

ASL di Sassari

Distretto di Sassari – Struttura Semplice Sanità Penitenziaria

Oggetto: Relazione riassuntiva sulle criticità e proposte organizzative emerse a seguito dell'incontro con la Direzione della Casa Circondariale di Sassari – Bancali

È stato istituito un tavolo di lavoro, su richiesta della Direzione Sanitaria della ASL n. 1 di Sassari, per l'analisi delle criticità e lo sviluppo di proposte operative per la gestione delle prestazioni sanitarie a favore dei detenuti presso la casa circondariale di Bancali.

Il tavolo è stato costituito presso la SC Programmazione Aziendale e Controllo di Gestione, e composto come di seguito indicato:

Per la ASL di Sassari

- Dott. Giovanni A. Sanna, Direttore SC Programmazione Aziendale e Controllo di Gestione e RUGLA ASL di Sassari
- Dott.ssa Alessandra Lai, Responsabile SS Sanità Penitenziaria
- Ing. Alessandra Allocca, Collaboratore Analista presso la SC Programmazione Aziendale e Controllo di Gestione
- Dott.ssa Maria Sconamila, Assistente amministrativo presso la Programmazione Aziendale e Controllo di Gestione

Per la Casa Circondariale di Bancali

- Dott.ssa Maria Salvati, Vicedirettore Casa Circondariale di Sassari
- Dott. Daniele Chi, Delegato del Direttore della Casa Circondariale di Sassari per i Rapporti con il Servizio Sanitario

Premessa

In data 09/10/2025 si è svolto un incontro tra il RUGLA, la **Direttrice della Casa Circondariale di Bancali, Dott.ssa Salvati**, e la **Responsabile della Struttura Semplice Sanità Penitenziaria del Distretto di Sassari**, finalizzato all'analisi congiunta della situazione sanitaria interna all'istituto e alla definizione di proposte operative per il miglioramento dei percorsi assistenziali rivolti alla popolazione detenuta.

La Casa Circondariale di Bancali ospita attualmente **560 detenuti**, dei quali **92 sottoposti al regime speciale di cui all'art. 41-bis O.P.**.

La gestione sanitaria di un numero così elevato di persone, con un'altissima complessità clinica e assistenziale, comporta la necessità di un **coordinamento strutturato tra la Sanità Penitenziaria, i servizi territoriali e ospedalieri della ASL di Sassari e, in alcuni casi, l'AOU di Sassari**, con l'obiettivo di garantire continuità di cura, appropriatezza e sicurezza.

1. Assetto organizzativo attuale della Sanità Penitenziaria

L'assistenza sanitaria all'interno del carcere di Bancali è attualmente assicurata da un **servizio medico multiprofessionale integrato**, articolato su tre livelli: assistenza di base, assistenza infermieristica e assistenza specialistica.

Assistenza di base:

- **Dirigente medico responsabile della SS Sanità Penitenziaria:** 1 unità (38 ore settimanali);
- **Dirigente medico:** 1 unità assunto a tempo determinato (38 ore settimanali), responsabile clinico del SAI;
- **Medici della medicina dei servizi:** 4 unità (86 ore settimanali complessive, H24); si evidenzia che la normativa prevede un fabbisogno di almeno 10 unità mediche, a fronte di una popolazione detenuta superiore a 500 persone, configurando pertanto una **carenza strutturale di organico**;
- **Attività ASCOT:** svolta in sinergia dai medici della medicina dei servizi e da 2 medici di medicina generale convenzionati, con funzione di supporto alla continuità assistenziale;
- **Infermieri:** 26 unità (900 ore settimanali H24), di cui 1 fuori turno per disposizione del medico competente e 3 attualmente assenti;
- **Terapista della riabilitazione:** 1 unità (36 ore settimanali);
- **Educatore professionale:** 1 unità (36 ore settimanali);
- **Operatori Socio-Sanitari (OSS):** 17 unità (612 ore settimanali complessive, di cui 13 con turni H24 e 4 H12).

Assistenza specialistica interna

- **Psichiatria carceraria:** 40 ore settimanali;
- **Odontoiatria:** 16 ore settimanali;
- **Infettivologia:** 18 ore settimanali, in convenzione con l'AOU di Sassari – Clinica di Malattie Infettive;
- **Ecografia:** 6 ore quindicinali;
- **Radiologia:** 4 accessi mensili;
- **Ginecologia:** 4 ore mensili;
- **Neurologia:** 2 ore quindicinali – dimessa da ottobre 2025 attualmente non presente la branca specialistica;
- **Ortopedia:** 5 ore settimanali;
- **Cardiologia:** 6 ore settimanali;
- **Psicologo CSM:** 15 ore settimanali;
- **Psicologo ASL:** 12 ore settimanali (attualmente assente)
- **Psicologo SERD:** 10 ore settimanali;
- **Medici SERD:** si avvicendano due giorni/settimana, sono supportati da terapisti della riabilitazione, educatori professionali, assistenti sociali.

Questo modello di assistenza consente di garantire una copertura di base, ma non risulta pienamente sufficiente a rispondere ai bisogni complessi di una popolazione detenuta con alta prevalenza di **patologie croniche e comorbidità**.

2. Criticità operative

Nel corso della riunione è stata posta particolare attenzione al tema della **prenotazione e gestione delle prestazioni specialistiche**.

Attualmente le prenotazioni vengono eseguite tramite il sistema regionale **CUPWeb**, che, pur essendo lo strumento ufficiale, comporta notevoli difficoltà organizzative. Infatti, l'inserimento dei detenuti nel circuito ordinario delle prenotazioni regionali non consente di gestire in modo flessibile la complessità del contesto carcerario, in particolare per i **pazienti sottoposti al regime 41-bis**, per i quali le misure di sicurezza e la necessità di un'organizzazione preventiva rendono l'accesso ai servizi ordinari estremamente complesso.

Tale modalità, inoltre, genera **disagi operativi anche nei poliambulatori e nei reparti ospedalieri**, che spesso devono sospendere temporaneamente le attività programmate per motivi di sicurezza o coordinamento logistico.

Un aspetto importante da considerare riguarda inoltre la frequente rinuncia alla prestazione determinata dalla difficoltà organizzative sopra esposte.

3. Proposta di modello organizzativo dedicato

Si propone, pertanto, di avviare – previa autorizzazione della Direzione Sanitaria – un **percorso di prenotazione dedicato alla Casa Circondariale di Bancali**, con slot riservati per specifiche branche specialistiche e attività diagnostiche.

Tali slot, se non utilizzati dalla Sanità Penitenziaria entro termini stabiliti dalla Direzione Sanitaria, dovranno essere **rilasciati al sistema CUP regionale per la modalità di prenotazione pubblica**, garantendo comunque efficienza e continuità del servizio.

L'attivazione di tali percorsi consentirebbe di **ridurre i tempi di attesa**, migliorare la **programmazione delle scorte e del personale penitenziario**, e assicurare **maggior appropriatezza clinica** nella presa in carico dei detenuti.

Per poter definire la programmazione di tali agende sono state verificate le branche interessate in termini di maggior fabbisogno espresso dalla popolazione carceraria.

4. Elenco delle principali branche specialistiche e fabbisogno mensile stimato

Per ciascuna branca, sono stati definiti i fabbisogni stimati e le proposte di collaborazione con le strutture aziendali o, ove necessario, con professionisti esterni:

Cardiologia

- Prestazioni complesse (test/ECG da sforzo) **preferibilmente tramite AOU di Sassari** (previo accordo formale). In subordine, modulazione di slot dedicati in ambito ASL (Centro di Prevenzione, diagnosi e terapia dell'ipertensione arteriosa e delle complicanze cardiovascolari di San Camillo, con gestione protetta dei trasferimenti 41-bis).

Chirurgia vascolare

- 4 visite/mese con **slot riservati** presso **SC Chirurgia Generale – Presidio Ospedaliero di Alghero**; rilascio a CUP se non utilizzati.

Neurologia (incl. EEG)

- **EEG e visite** con **slot riservati** presso **SC Neurologia – Presidio Ospedaliero di Ozieri**; rilascio a CUP se non utilizzati.

Oculistica

- 4 visite/mese propedeutiche a interventi, con **slot riservati** presso **SSD Oculistica Ozieri e/o Oculistica Alghero**; eventuale rilascio a CUP. Percorso chirurgico successivo definito dalla struttura esecutrice.

Ortopedia

- 4 visite/mese propedeutiche a intervento:
 - Opzione A: formalizzazione convenzione con **AOU Sassari** (canale già operativo).
 - Opzione B (alternativa/integrazione): **SC Ortopedia e Traumatologia – Ozieri** per presa in carico e chirurgia e in futuro con **SC Ortopedia e Traumatologia – Alghero**

Diabetologia

- 3 visite/settimana con slot riservati presso **Diabetologia Rizzeddu (Sassari) e/o Diabetologia Alghero**; rilascio a CUP se non utilizzati.

Ginecologia

- Gestita da **specialista interno**; nessun fabbisogno esterno al momento.

Otorinolaringoiatria

- 5 visite/mese con **slot riservati** presso **SC Otorinolaringoiatria – Alghero**; rilascio a CUP se non utilizzati. Percorsi propedeutici all'intervento concordati con la struttura.

Urologia

- **Uroflussometrie** nei poliambulatori territoriali (specialistica ambulatoriale).
- **Visite pre-ricovero** presso **SC Urologia – Alghero**; 10 prestazioni/mese in agenda riservata.
- **10 visite/mese**

Dermatologia

- In assenza di personale dipendente disponibile: attivazione di **medici gettonisti** con attività **in loco (istituto)** per **2 visite/mese** (prime o controlli).

Fisiatria

- Fabbisogno **30 prestazioni/mese**: attivazione **gettonisti** per presa in carico e **prescrizione dei piani terapeutici** a supporto del fisioterapista interno.

Gastroenterologia

- **10 visite/mese** con slot riservati presso **Poliambulatorio Ex Conti – Sassari (Dott.ssa Monica Carta)**; rilascio a CUP se non utilizzati.

Endocrinologia

- **5 visite/mese**: attivazione **gettonisti** per attività dedicate ai detenuti; slot rilasciabili a CUP.

Oncologia

- Presa in carico tramite **SSD Oncologia – Alghero** (DH/ambulatoriale), con canale diretto per priorità cliniche.

Pneumologia

- **4 visite + 4 spirometrie/mese** con presa in carico presso **SC Pneumologia – Poliambulatorio Ex Conti** (referente Dott.ssa Solinas), con definizione di **PDTA** pneumologico.

Diagnostica per Immagini

- **TC (torace, addome completo, cranio, encefalo): SC Diagnostica per Immagini – Presidio Ospedaliero di Alghero** (4/mese per tipologia) con slot riservati.
- **RM (encefalo + distretti vari): SSD Diagnostica per Immagini – Ozieri** (3/mese per tipologia) con slot riservati.

Endoscopia Digestiva (EGDS/Colonscopia)

- Esecuzione presso **Poliambulatorio Ex Conti – Sassari, Dott.ssa Monica Carta**, con utilizzo della linea già dedicata ai pazienti cronici **IBD** e agende “controlli” per follow-up.

5. Considerazioni conclusive

La situazione sanitaria all'interno della Casa Circondariale di Bancali presenta **criticità strutturali e organizzative**, in parte legate alla carenza di personale e in parte alla difficoltà di garantire l'accesso ai servizi specialistici in condizioni di sicurezza e tempestività.

L'attivazione di un **modello dedicato di collaborazione tra la Sanità Penitenziaria e le strutture aziendali** rappresenta una soluzione efficace per assicurare:

- una gestione più appropriata dei bisogni sanitari dei detenuti;

- una riduzione delle attese e delle movimentazioni verso le strutture esterne;
- una maggiore sicurezza per il personale e per i pazienti;
- una più efficiente integrazione tra territorio, ospedale e carcere.

Si propone pertanto di avviare un **protocollo operativo interno** tra la Struttura Semplice Sanità Penitenziaria, le Strutture Complesse e Semplici dell'ASL di Sassari coinvolte e, ove necessario, l'AOU di Sassari, definendo **modalità di prenotazione dedicate, indicatori di monitoraggio e revisione trimestrale dei fabbisogni**.

Modalità Prenotazione:

Le prenotazioni dovranno essere effettuate **esclusivamente dal personale ASL afferente alla Sanità Penitenziaria**, mediante l'utilizzo di **agende riservate dedicate** per ciascun servizio erogatore.

Gli **slot non utilizzati** entro i termini concordati dovranno essere **rilasciati automaticamente al CUP pubblico regionale**, secondo le **regole temporali condivise con le segreterie CUP territoriali competenti**.

Direttore Sanitario della ASL n. 1 di Sassari

Dott. Piero Delogu

Direttore SC Programmazione Aziendale e Controllo di Gestione e RUGLA ASL n. 1 di Sassari

Dott. Giovanni A. Sanna, i

Responsabile SS Sanità Penitenziaria ASL n. 1 di Sassari

Dott.ssa Alessandra Lai

Collaboratore Analista SC Programmazione Aziendale e Controllo di Gestione

Ing. Alessandra Allocca

Vicedirettore Casa Circondariale di Sassari

Dott.ssa Maria Salvati

Delegato del Direttore della Casa Circondariale di Sassari

per i Rapporti con il Servizio Sanitario

Dott. Daniele Chi